Rivista mensile del Partito socialista italiano

3

Marzo 1983 Anno 36

mondoperaio

Directors Federica Coen
Vice direttore
Luciano Vasconi
Regattore sales
Mario Baccianini
Redazione
Mano Accolti Gil, Pio Marconi.
Michel Mathiau, Giampiero Mughini,
Luciano Pellicani, Alessandro
Ronceglie
Segretura shi redazione
Gabriella Vannucci
Cornitate in redapone
Pangia Allo Maron, Grahano Amato,
Gianni Raget Bozro,
Pado Bagnoti, Gioseppe
Bedeschi, Sergio Benvenuto, Mario
Bessone, Luciono Cafagna Luigi
Capagrossi, Valerio Castronovo, Ennio
Di Rolfo, Francesco Forte, Vittorio
Giacci, Gine Giogni, Włodzenierz
Goldkorn, Luciaria Martinelli,
Simona Morini, Antonio
Petone, Carlo Rips di Mesna, Stelano
Rolando, Giorgio Ruffolo, Salvatore
Sechi, Stefano Silvestn, Victor
Zaslavsky
Direttore responsibile
Aldo Quaglio
Dierzione redazione
amon resonatione, influsione in
published DOTRE Ruma, Via
Torucely 146
tol 6786536 6781975
Brokes o imporproseose
Michel Mathreu e Paoia Trucco
Foto de Agenzia ANSA, Sergio Ferraria,
Roberto Koch, Angelo Page, Fabio
Ponzio
C. 1983 Mondoperaio Edizioni
Aventi

E. 1983 Mondoperaio Edizioni Avanti Riproducione sicritto stirsta intaloni/i≥zione scriffa dell'editore in mitsoale ricevuto, anche si mon pulto setto, non si restinuise

Questo numero è stato chiuso il 18 marzo

ASSONAMENT(: annua lire 30.000; sostenitore lure 60.000; estero lire 80.000; Versamenti sul c.c.p. n. 61929004 intestato a Mondo Operad 00185 Rome, Via Tomacelli 146.

	Emories
Appuntamento a ginistra - Faderico Coen	
* 1	на роте
Una politica per l'occupazione - Bruno Colle	4
Come evitare la tarza crisi petrolitere - Aressandio Roncaglia	
Quele futuro per l'université? - Luigi Capagrossi Colognes	1.
Elezione popolare e poteri del Presidente - Vezzo Crisalulii	1
I caso Pertial non le teste - Ernesto Batterelli	2
Un ombudamen di parte? Fulco Lanchester	2
Objectivi e vincoli della riforma latituzionale - Federico Stame	2
I consumetors assediato - intervina con Gustavo Ghidini, a cura di E	(ana
Dani	3
Panarama inte	14
A Water Make and a Paragraph Contract Millionia	3
Germania: pillola Kohl contro l'angoscia - Stetano Silvestri	3
Francis: In sinistra gioca in difess - Michel Mathiau	
OLP: le occasioni mancate di Algeri - Mano Baccianini, con intervista a	
Feer	4
Dove shapila Arafat - Intervista con Hissam Sartawi, a cura 🕾 🚧. Baccianin	
Luci e ambre della via messicana allo sviluppo - Giusappe Sacco	5
	Laccum
Quando cacciarono Stafin dal meusolao - Grampiero Mughirii	6
	Dossie
La televisione prossime ventura - Steland Rolando	5
RAI - TV: ministero o exiende? - Carlo Macchitella	6
L'avvenire è nella produzione seriale - Massimo Fichera	6
Programmisti registi: chi produrri la televisione di domani? - Statano Mu Scorotta	nato 7 o mustrat
L'archeologia industriale in Rafie - a dura di Mario Accoin Giu e isabel Pe	etho
resti di Eugenio Bemaii, Luigi Blandini, Peolo Portognasi	7
	e arbatti
Quando eravamo tutti vietnamiti - (uciano Vesconi	8
Cambogia: Futopia ornicida - Ferenc Feher	9
I) marxismo italiano e il problema della scienze - Eugenio De Pisi e M	
Francis	10
Rowin a la glustizia una critica costruttiva - Elena Granaglia	11
Make a la digitale pue cubbs contactus a fieura granadus	intervan
	12
L'effere Kleut Berbie - Giampiero Mughini	12
Chi he peure dete democrazia industriale? - Franco Morganti	12
	Hassagn
Weber senze carierne - Gree Enrico Rusconi	12
Civiltà a incività del lavoro - Luciano Pellicani	13
Le confessioni di un marabte pentito - Marcello Pera	13
	4.0

Calabria: una crescita senza sviluppo - Pasquate Arrato

Cireme: dove venno i nuovi comist? - Mario Accorti Gil

Il boom del rock mede in Italy - Roberto di Reca

Letters al direttors

136

139

141

142

IL CASO PERTINI NON FA TESTO

Ernesto Bettinelli



Una volta appurata la mancanza dei presupposti politici per una riforma globale del sistema costiluzionale, in presenza della dichiarata ostilità delle potenziali forze contraenti per un micovo patto costituzionale la cominciare dal PCI, ma sottolineando pure lo scarso entusiasmo della DC e degli stessi partiti (aici minori), era ovvio che ci si convertisse a una strategia dei apiccoli passia, ripiegando su alcune ipotesi di revisione, tali da non alterare l'identità complessiva della vigente forma di governo. Ed era anche abbastanza scontato che si individuasse nel triangolo capo della stato - governo - Parlamento il lungo di possibili operazioni corretti-

A conforto di una simile intuizione vi sono una sene di dali ormai largamente acquisiti dalla stessa opinione pubblica la scarsa autorevolezza e l'initabilità dei governi la conseguente ingovernabilità del Parlamento (reso incapace di un adeguata programmazione della sua attività), l'assunzione de parte del presidente della Repubblica del ruolo di istituzione incontaminata del sistema non tanto ai di sopra delle parti, rifugio di tette le aspottative sane del paese

Un presidente irripetibile

Tralascio di considerare i primi due punti su di essi le analisi e i commenti si sprecano e non potrei aggiungere nulla di nuovo Mentre qualche breve annotazione vorrei dedicarla al terzo punto, per mettine in risalto gli ingredienti dell'ireffetto - Pertinia cui, non a caso. Amato accenna positivamente nella sua relazione al seminario di Trevi dei 16 ottobre, 1982).

Pertini oggi è il punto di riferimento di una nocietà soffocata dal regime dei partiti. Ma, in caso di elezione dirette, come potrebbero i futuri candidati, e poi i futuri eletti, sottrarsi ai vincoli della partitocrazia? Altre sono le riforme de adottere se si vogliono raggiungara gli obiettivi della «grande riforma»: rafforzamento dell'esecutivo, e specularmente del Parlamento, innesto nella vigente forma di governo di spenti istituzionali capaci di favorire la sperimentazione del metodo dell'alternanzaalternativa.

Al di la delle impetabili qualità personali del presidente Isu cui si può tranquillamente noviare all'ormai sterminata pubblicistica agiografica: le vedano in proposito le intelligenti osservazioni di Galli della Loggia su «L'Europeo» del 7 febbrasol occorre revocare gli opisodi salienti della sua elezione nel luglio del 1978. Proposto ufficialmente dal PCI, insento senza particolari predilezioni dal PSI nella sua rosa (il PSI in ventà, puntava su altre personalità), rifiutato in un primo tempo dalla DC, in quanto ritenuto espressione di uno schieramento Irontista, fu infine accertato quasi plebiscitariamente lottenne ben 832 voti) dopo delatiganti e l'aceranti sedute, in seguito alla sua famosa lettera di nnuncia pella quale dichiarava di non voter essere scandidato di partes, richiamandosi alle esigenze di runità nazionales che il capo dello Stato avrebbe dovuto rappresentare (è all'epoca governava una maggioranza di solidarietà nazionale).

La convergenza su Pertini tu alla fine il risultato di una somma di motivazioni certo non omogenee. Proprio da questa origina cosi complessa e ambigua (esponente di un partito - II PSI - me in posizione ormai alguento defilata anche perché presidente della Camera, e oltretutto emerso quasi come outsider rispetto agli altri nomi socialisti: sostenuto da alcuni settori della sinistra - i radicali è i demoproletari, ma non i comunisti — in una prospettiva di alternativa al potere della DC, riusci a «superare» una tale valenza con quel già ricordato gesto di remissione che poi determinò la rimozione delle pregiudiziali di questo partitol è derivata la forza del presidente Pertini, che gli consente quell'indipendenza di giudizio e di atteggiamento (di estiles) che tutti gli nconoscono, a tal punto da trasformare incresciose le per altri siguramente insopportabili) gattes (confondere il Guatemala con il Nicaragua) in virtù.

Ma in che cose consiste questa forza, è davvero una riappropriazione piena di quel ruoto attivo di garanzia e di equilibrio tra i poteri costituziohali che si può desumere da una lettura non riduttiva della Costituzione? O si tratta anche, se non soprattutto, di qualche cosa d'altro? Per rispondera a questi interrogativi, occorre muovere da un'altra constatazione comune: la crisi di legittimezione Ifalia pesare sempre di più dall'opinione pubblica) del regime dei partiti, il conseguente affermarsi nella polemica quotidiana di due categorie contrapposta: gli domini di partito tout court (gli apparatciky della società politica) e gli domini probi, laboriosi e competenti (espressione della società civile, pur sa per un mero e perdonabile accidente hanno una tessera în tasca). Pertini oggi à il punto di riferimento di questa società solfocata (da) regime dei partiti), è il leader carismatico di un partito dalle incerte frontiere (in cui ambiscono riconoscersi in molti è non solo il giornale «la Repubblica»), che può dispensare quella legittimazione che altri non sono (più) in grado di contente. Da qui, ad esemplo, il rapporto di fiducia personale con l'ex presidente del Consiglio Spadolini, senza che ció comportasse equaliesternazioni di simpatia verso la compagine ministeriale da lui presieduta (espressione della società partitica). Da qui, ancora, nei momenti di più acuta crisi politica (la successione di Fantani a Spadolini), la sottoineatura da parte del Quirinale dei limiti dei poteri di intervento attributi al capo dallo stato, che non può che prendere atto della volontà politica dei partiti. Ne esce dunque l'immagine ambigua di un presidente liberatore e, si tempo atesso, prigioniero (del sistema), il quale non può sempre (anzi, diciamo pure quasi mail tradurre i propri santimenti in atti politici decisivi.

E' anche da quest'ambiguità che Pertirii trae la sua torza, che gli permette di assumere quella figura di «buon pastore» così ben accetta al mass media e da questi anche in qualche modo costruita. Non è questo, nell'attuale congiuntura istituzionate, un ruolo di poco conto, in quanto funge da parafulmina di tensioni sociali n politiche che l'instabilità del potere governante non sarabbe altrimenti in grado di assorbire. Insomma, si potrebbe sostenere che l'alto consenso di cui è oggetto il presidente della Repubblica consente anche alle altre istituzioni di soprav-VIVARA.

Coma già si è rilevato, questa esperienza accezionale à il trutto delle concomitanti circostanze appena segnalate: non ultima l'immagine di estraneità di Pertini al partiti (e, paradossalmente, soprattutto rispetto al suo), favorita da un elezione indiretta quasi unanime, seppure solo al sedicesimo scrutinio.

La debolezza dei partiti Intermedi

El possibile ricreare a rafforzare nella direzione indicata da Amato una simile situazione, con un elezione diretta del capo dello Stato ad opera del corpo elettorala? Altri, su questa rivista, hanno risposto negativamente con delle oblezioni logiche al ragionamento formulato da Amato, prospettando ad esemplo tutta una serie di possibili conflitti, in particolare tra un presidente della Repubblica espressione di un determinato schieramento e maggioranza parlamentare di segno opposto. Le mie perpiessità sono diverse, più contingenti, e si toridano soprattutto sull'osservazione dell'attuale situazione dei partiti che tende e una redicalizzazione di posizioni lanche nell'area intermedia ove la tormazione di un blocco laico - dal PSI al PLI è a dir poco improbabilei, piuttosto che a quella polarizzazione che alcuni vanno teorizzando con uno schematismo ragionienstico davvero impressionante.

Un tale processo di radicalizzaziothen accompagnate peraitro. come in passato, da fenomeni di frantumazione partitical è in parte consequenza della deideologizzazione della forze politiche iper cui va progressivamente diminuendo la loro reciproca distanza in rapporto ai valori affermati, ma nel contempo essa aumenta in rapporto agli obiettivi dichiarati, anche se non di rado questi appaiono similari) e, in parte, consequenza della già ricordata crisi di legittimazione dei regime dei partiti, cosicché diviene urgente per clascun attore politico far valere la propria specifica identità e calibrare il proprio specifico messaggio, (La pratida sempre più diffusa dell'elezione direfta nei congressi dei segratari politici è in questo contesto assai indicatival.

Si potrebbe valutare il progetto di riforms elaborato de Amato come un tentativo di invertire questo trend e di incentivare, quind), i partiti (laici intermedi) verso (potesi di aggregazione, affinché non siano tagliati tuori dalla gara per l'elezione del presidente della Repubblica, Ebbene, io ritengo che il meccanismo suggento del doppio turno con ballottaggio finale tra i due candidati meglio piazzati ise il ballottaggio fosse a tre, la rappresentatività e quindi l'autorevolezza del capo dello Stato cosi eletto risulterebbe grandemente compromessa) non favorisca affatto nelle situazione italiana il raggiungimento dei risultati prefigurati. Per le ragioni sopra esposte è abbastanza improbabile che le formazioni concorrenti soprattutto le due maggiori — si impegnino in una «corsa al centro», presentando agli elettori nomi che in qualche misura possano apparire esterni rispetto alle tradizioni e alla politica di partito. Cercheranno, al contrario, nella votazione populare del capo dello Stato, di recuperare quella legittimazione della cui caduta oggi soffrono e proporranno dunque un candidato certo autorevole, ma capace di rappresentare la histonomia del partito; e non può escludersi che siano proprio i leader a scendere in campo. E le soontro finale, in questo caso, avverà verosimilmente tra la due maggiori forze.

I partiti laici intermedi (dal PSI al PLI) sono da considerarsi quindi irrimediabilmente luori gioco, senza alcun potere di condizionamento nei

confronti dei due maggiori contendenti? Non intendo pervenire a una così radicale conclusione. Uno spazio di contrattazione (individualmente, più che collattivamentei lo possono avere, ma quasi solo verso la DC. della quale sono concorrenti, nell'ambito, però, della stessa area di governo. Lo scenario dei possibili «scambi» che mi pare sufficientemente plausibile, è questo: la rinuncia da parte (di elcuno) dei partiti laid intermed a concorrere per la presidenza della Repubblica o laopoggio espicito nel secondo scrutinio al candidato democristiano in cambio, ad esempio, della presidenza del Consiglio, o vicaversa: tino al bunto magari, di orafigurare feventualità di una «convenzione», vanamente combinata, di alternanza nel l'attribuzione delle due cariche tra le parti contraenti le sempre insito, nell'ambito dell'area di governo come è oggi delimitata e che non credo possa essere modificata dai congegni propost da Amato)

6 allora in questa trama di relazioni politiche, il capo dello Stato, pur investito dal gopolo, si troverebtie già in partenza depotenziato neldelle esercipo sue attrouzion esclusive quale que a della designazione del presidente dei Consiglia proprio a causa degli accordi intercorsi tra i partiti e da cui è dipesa la sua elezione: Insomma più di adesso si creerebbe uno lato tra costituzione materiale e costituzione scritta Se si verificasse un ipotesi di icoabitazione precontezionata» tra i due president, espressione di forze diverse le come insegna l'espetienza divergenti pur se appartenenti alla stessa area di governo), quale ruolo di garanzia e di stabilizzazione potrebbe mai essere assolto dal presidente della Regubblica? E davverb avrebbe la forza di ergersi a idifensore civico costituzionalei, garante di

tutte le part, anche dei diritti delle opposizioni, liberandosi quesi tauma turgicamente delle vicende ted esigenze) politiche e partitiche che hanno costituito il presupposto della sua elezione?

No non varcherebbe la soglia del Quirinale un altro Partini, né potrebbe riprodursi, rafforzato, l'effetto della sua presidenza dal cui apprezzamento prende lo spunto la proposta di Amato.

Idee per una miniriforma

Queste considerazioni critiche non vogliona comunque chiudere il discorso sull apportunità - necessità di adequati aggiornamenti del sistema politica - costituzionale secondo la strategia praticabile dei «piccoli passii. Se ho manifestato dei dubbi sula congruità delle soluzioni prospettate in riferimento alla situazione gella politica dei partiti nel nostro paesa, sono invece del tutto d'accordo con Amato sugli objettivi che una rdorma pur amina della Costituzione deve perseguire il rattorramento idella responsabilità i dell'esecutivo e, specularmente, del Parlamento: l'innesto nella vigente forma di governo di agenti istituzionali papaci di consentire la sperimentazione dei meto: do dell'alternanza - alternativa, in assenza del quale é impossibile isbloccares il sistema politico. E, da ultima per rendere più immediato il rapporto 148 cittadini parlamentari, partiti, il ripensamento dell'ordinamento alettorale per la formazione della stessa Camera dei deputati, pur nel rispetto della convenzione proporzionalistica lia cui denuncia sa reope a dir poco arbitraria, in presenza di leggi come il finanziamento pubblico de partiti e di fatti come la colonizzazione de informazione pubblica, che già cosi gravemente ladono l'inderogabile principio democratico della pan apportunità tra « grupo politici in lizza in una competizione elettorale).

in questa prospettiva vorrei offrire alla discussione fre «idee», attorno a cui è forse possibile ottenere da parte di un vasto acco di forze politiche lanche di opposizione) una maggiore disponibilità a ragionamenti spombri de progudiziali sospetti. Mi limito in questo articolo ad enunciarle molto schematicamente, riservandomi di approfondire in interventi successivi, ove incontrassero se non consenso almeno interesse.

La prima proposta — il cui esito dovrebbe essere una maggiore auto-

Gli l'ffisi quatteo weoli di una galleria



Il vostro mondo è anche il nostro.

E agus movem de la la companya de la la companya de la companya de

a interneza en de graphi pr nortano dista i autoria degra histori

Francisco de la composición del composición de la composición de l

state regress a or non-contains stress of agenticals

A CONTROL OF A STATE O



revolezza e omogenestă del governo e una maggiore solidarietà al suo interno, softraendolo in parte a quelle logiche di partito e di corrente che sono tra le maggiori pause di instabilità -- è Indirizzata a dichiarare l'incompatibilità tra incarico di ministro e sottosegretario ima nun di presidente del Consigliot a mandato parlamentara (ció significa, evidentemente, che i deputati e i senatori nominan ministri o adhosegretari non rientrang lora 用個區 seggi parlamentari appena si esautisce l'espenanza di governo). Ne sarebbe esaltato il primato dei presidente del Consiglio che, oltre ad avere una maggiora autonomia nella scella dei ministe, potrebbe assolvere con pilchances le sue lunzioni costituzionali di sovrsintendere i unità e coordinare l'attività del suoi collaboratori. come dispone fart 95 della Costituzione. Una simila oforma dovrebba essere propedeutica rispetto a quella legge suit ordinamento della presidenza del Consiglio e del governo che da decenni attende di essere approvata.

La seconda proposta -- che contranamente alla prima non richieda procedimento di revisione costituzionate - riguarda la aperiterian e in primo luogo i comuni, nei cui organi rappresentativi si reproducoro, quasi per germazione dal centro, le dina miche perverse dei conflitti (spasso solo di bandieral Inter e intrapartitici, con il risultato di deprimere infimediabilmente la posizione di autonomis che gli enti locali dovrebbero mantenere nell'ordinamento costituzionale. La via d'uscita che prospotto è in questo case l'importazione tout court del regime presidenziale: sindaco eletto direttamente dagli elettori con un sistema a doppio turno, con batiotraggio finale tra i due candidati che nel grimo scrutinio hanno conseguito i maggiori consensi (Per evitare una proliferazione accessiva di candidature si potrebbe prevedere che esse dubbano essere presentate da una congrua percentuare di elettori, ad esemplo to 0.50). Spetterabbe poi al sindaco la nomina della giunta al di fuori del consiglio (che, a sua volta dovrebbe essere eletto con il vigente sistema elettorale, in Coincidenza con il secondo turno di votazione del sindaco). La riforma comporterebbs ovviamente anche una più razionale distribuzione delle competenze consiliar che comunque dovrebbero incentrarsi soprattutto Sul controllo della apesa municipale

e sull'approvazione (magari provennale) dei bilanci. Mi pare inutile sottolineare gli effetti che una simire sotuzione provocherebbe sull'intero sistema politico la pratica e l'abitodine all'alternanza assicurata quanto meno in ambito locale la responsabilizzazione dell'elettorato non potrebbero poi non influire sul comportamento complessivo dei partiti e sul ioro stessi moduli di organizzazione interna

Il sistema elettorale

La ferza proposta intende inpovare l'attuale sistema elettorale per la formazione della Camera dei deputati e il suo scopo è quello di favorre un processo di rinnovamento del personale del partiti di induri a libaransi dai lacci sempre più soffocenti degli interessi dalla burocrazia dalla correnti o, paggio, delle clientele interne. Si tratta, in ultima analisi, di costringere le formazioni politiche e rivelare senza ambiguità, in maniera univoca la loro vera immagine. in questo senso molti ormai ritengo no che il voto di preferenza sia prattutto in corte zono dei pueso e per alcuni partiti - uno dei velcoli più clamorosi di malcostunie, di cor ruzione e, quindi, di disattezione alla politics de parte degli onesti le coma già si è segnalato, questo tema é al cantro della polemica quotidkana)

Per ovviare a una tale situazione alcuni moicano la spiuzione delle il ste rigide (eliminando i vari individuali, i seggi conquistari da ciascun partito doviebbero essere assegnati ai rispettivi candidati sequendo fordine di fistal. Il rimedio non mi pare risolutivo. Trascurando tutte le obiezioni classiche (ma per nulla intenda tel sull'agemonia cha gli apparati consequirebboro a detrimento della libertà di giudizio deli elettore è comunque carto che un siliatto espediente non libererebbe - partiti dalla tentazione di perseverare nella gratice dei più detenori compromessi intem, consentirebbe laro di rinunciare ancora a quella trasparenza di immagine (univoce) che oggi è pressoché unanimemente invocata, cosicche i odtadini si troverebbero facilmente disarmati di fronte a una lista emistax che atterna personalità autorevoil a faccuntiers.

L'univocità di immagine la si può ottonere, a mio avviso, soro con il collegio uninominate che permette agli elettori di basere pienamente consapevoli di che cosa e di chi si

vota determinando anche una concorrenza tra i partiti a invelli più altidi quelli attuali in una congiuntura in cui, con la progressiva deldeologizzazione dehe relazioni politiche, la qualità degli uomini sembra contare aimeno quanto la qualità flei progetti. Onde raggiungere questo obiettivo bastorebbe basterie per veleponi della Camera dei deputati il sistema vicente per il Senato con quei corretter indispensabili à una più razio nale detinizione dei collegi in ambito regionale e a una più fedele osservanza della convenzione properziona listica. In particolare per cio che concernd quest ultimo aspetto, per bilanciare l'applicazione del metodo d'Hondt in sede regionale til quale groca contro i partiti minoril, sarebbe sufficiente abbassare al 50 la sogradel 65 per cento dei votanti, prevista per l'elezione immediata del collègio. e stabilite the vengano computati nelle cifre elettorali regionali anche i voti ottenun dai priippi sescombenti nel coheci in cui vi è stata alezione immediata (ster izzondo invece l'eventuale rurplus di suffragi consequito dal partito one na conseguito il segmet.

Il Buon Pastore e le pecorelle

Mi rendo perlettamente conto che quest ultima groposta non può prescindere del discorso sulla niorma della rappresentanza postica Imono cameralismo verso cui personali mente propendo o differenziazione modale - funzionale tra le que Camere, drastice riduatone nei patramentari e cosi vigi, ma ho voluto altenerati ana strategia reatistica dei «piccoli passia. Ho cercalo semplice mente di individuara un misiamo di potesi coerenti tra di loro, che non generato il velenoso dubbio del colprodest, E. I rentativo di immaginare una microingegneria verneopatica» che restituisca ai cittadini il gusto e la pegessità della politica che consenta alla stessa forza politicha renpovate di recupetare un ruolo attivo per il consolidamento della democraha nel nostro paest, le bai apris non possono essera consegnate anitanto alle pur rate doti di umanità e lintpidezza del Buon Pastore.